

1 平台介绍

大型活动安保指挥调度平台是按照《治安防控体系建设指南》标准要求，围绕大型活动安全管理操作流程的全生命周期风险管控进行设计的，贯穿了活动前、活动中、活动后全过程，主要包括了安保活动管理、安全检查、组织指挥、活动态势管控、活动总结、人员密集场所（旅游景区）管控等内容。从传统的以安全保障为主要工作内容的单一模式，向“事前评估风险、事中全面感知重点管控、事后全过程评价回顾”的整体安全防范模式转变，通过大型活动安保指挥调度平台的建设，实现“相关信息全网打通,数据导防”、“现场态势多维感知,精准管控”、“活动举办全流程线上闭环监管，可视化布控”，进一步提高大型活动安保信息化综合管控能力，全面提升公安机关在大型活动中的安全保卫水平和作战效能，为示范城市建设提供有力支持。

2 功能说明

2.1 平台门户

大型活动安保指挥调度平台登录地址为本产品部署在公安信息网的网址，输入警员登录用户名和密码，点击登录按钮即可打开系统门户主页。



图 2-1 系统主页 1



图 2-2 系统主页 2

2.2 活动管理

2.2.1 活动信息

面向公安网用户，提供大型活动任务的新增、修改、删除功能。大型活动的申请需要提交大型活动安全许可申请表、承办者合法成立的证明、安全责任人身份证明、大型活动方案及说明、大型活动安全工作方案、场所管理者同意提供活动场所的证明、活动场所消防验收意见书以及有关部门的批准文件等材料。



图 2-3 活动基本信息



图 2-4 活动备勤信息



图 2-5 活动安保方案

2.2.2 活动审批

市公安局或公安分县局对活动的承办单位、保安公司资质和活动规模风险、活动安保方案预案制定等进行评估，将活动风险划分为“极高、高、中、一般、低”五个级别，形成风险评估报告，判断活动安保措施是否有效。

针对大型活动，由公安机关设定风险因素分值，不同类型不同因素相应设置分数，相关公安各警种对安保措施评分并提出完善意见措施，判断活动举办是否安全，提交形成风险评估报告。

当申请条件不齐全或不符合规定的，应当告知申请人补齐材料或修正材料；公安机关对受理的申请，对活动场所进行查验，对符合安全条件的，作出许可的决定；对不符合安全条件的，作出不予许可的决定，并书面说明理由；当公安部门审批通过后，生成电子文书，并以纸质或短信形式通知活动申办方。

2.3 安全检查

针对某一活动，对活动前的场地进行安全检查，设定安全检查事项及相关标准，包括场地与周边人员密集场所、大型居住区、大型公共建筑、制高点等建筑物的距离是否符合安全规定；场地安全硬件条件，水电气、灯光照明等设备设施

运行情况；场地疏散通道、消防车通道、应急出口数量等状况，场地开阔程度及紧急疏散能力，出入口及检票、安检等区域情况等；

支持自行录入检查情况和指令相关单位开展检查并反馈结果两种形式。

2.4 组织指挥

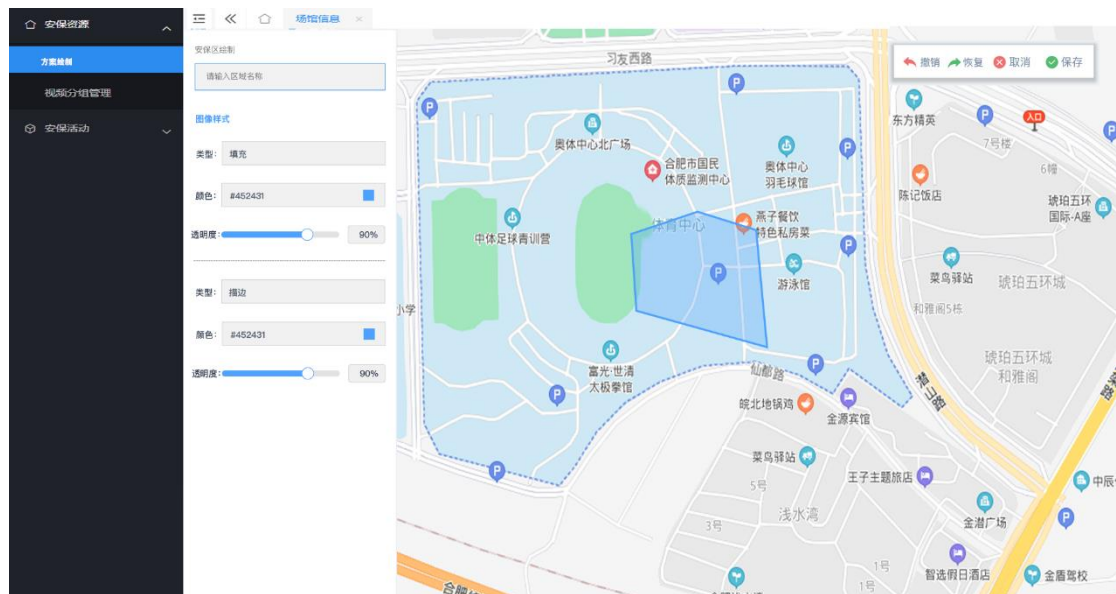


图 2-6 方案绘制

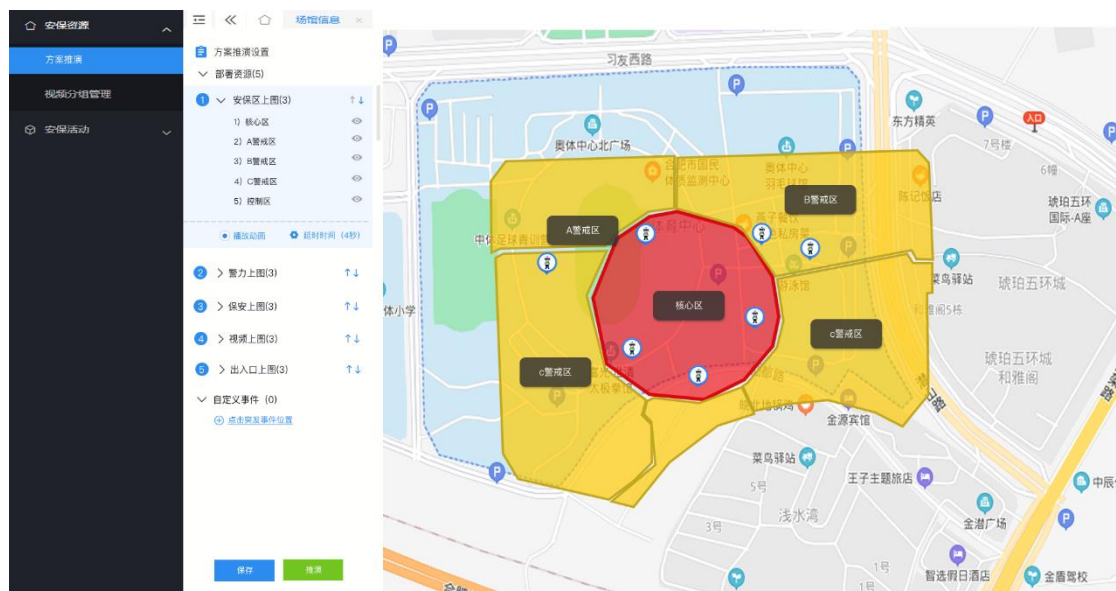


图 2-7 方案推演

2.4.1 安保组织架构

按照工作职责与分工，在系统中维护多层级指挥架构，可分为多个组，明确各组的负责人及联系方式。支持安保指挥架构信息的手动录入。

2.4.2 安保方案预案

针对安保活动事前、事中和事后以及各类安保事件，生成多种可选择的安保方案、防控方案、推演方案、处置方案、应急预案等,结合情报研判分析、安保现场监测预警情况、应急资源管理等应用,完善数字化、流程化、可视化、体系化管理的精细方案、预案。同时，推进联勤联动机制的建立，进一步强化社会面巡防与大型活动安保的工作衔接,预案关联各安保单位、人员，建立与各警种、主办单位、场馆方等相关部门的联勤联动机制,明确各部门、单位、人员职责,制定工作方案和应急预案,充分调度各方力量参与大型活动安保,有效应对各类突发状况,确保大型活动安全举办。主要包括安保方案、预案管理、模板管理等功能模块。

2.4.2.1 预案管理

系统通过两种方式新增预案：一种是基于已有模板新增预案，另一种是直接新增预案。对已经编制保存的预案查询、查看、修改和删除等基本操作。预案编辑时，包括预案基础信息编写，预案文本上传，预案流程指令绘制，预案关联动作指令、应急资源，并通过安保活动实际情况快速调用预案流程，服务快速指挥。预案编辑完成后，由管理员统一对预案进行审核维护，审核通过后，方可用于活动关联。针对多个活动同时进行的情况，平台可以实现应急预案的自动关联，并支持对活动区域进行地图上警力的标绘部署与展示。

2.4.2.2 模板管理

系统实现对预案模板的管理维护，能够对预案模板基础信息以及流程指令进行新增、修改、删除等操作。预案模板编辑完成后，需要由管理员同意进行审核，审核通过后方可供大家使用。

2.4.2.3 安保方案

平台支持结合 GIS 地图制定、部署警力，组织任务，形成活动安保方案。

可以通过地图标注的方式在地图中绘制活动重点区域、安保场地、住地、线路，如控制区、警戒区、核心区等。

可以基于地图绘制划设安保责任区域，设置各责任区域的职责，选择对应的职责自动关联相应警种资源，填报警力数量，上传验证口的证件样式及证件说明、上撤岗时间，以及针对不同的突发情况，提示应该携带什么装备、提示哪些人员等。支持安保警力图层分层显示或叠加，分类统计安保力量数据。

2.4.3 扁平指挥

通过调用已有融合通信系统服务集成各种通讯手段，将扩展接口与其它业务软件进行融合，实现用户统一指挥调度。结合实名制上岗和指令管理功能，实现扁平化的调度处置，对安保警力进行快速的指挥调度和高效反应。

2.4.3.1 指令下发

安保指挥部可以向分局、派出所以及活动安保负责人下发各类安保指令。对接融合通信平台，融合现有通信方式、视频通信等，实现对警务通、手机、APP 等多指令的高效下达和有效沟通。

安保指挥部通过平台进行指令下达，可以圈选图层警力（可有指挥架构及上岗警力列表方便选择），如重点人员出现位置信息，就近划圈，通过文字、图片、结合语音调度等多方式进行安保力量调整部署。

（1） 信息编辑

指令发起，按照指令编辑格式对信息进行编辑，编辑信息标题、发生时间、涉及地点、指令内容，并可依据实际情况选择关联信息，一键创建指令。

（2） 指令发布

创建指令后，此时创建的指令信息直接进入指令事件列表中，根据发布需求对安保指令进行处置操作。

2.4.3.2 指令处置反馈

(1) 指令接收

相关安保警力(通过移动警务通等)接收到提醒信息之后,进行指令的接收、处置、反馈,过程全流程可视。考虑到简单、便捷、易操作的基本需求,支持多种反馈方式,包括视频、拍照、文字等。

(2) 指令提醒

当有安保指令消息进入时,系统会利用悬浮消息框等手段,提醒指令接收人第一时间接收指令。在首页右上角位置出现指令闪烁提醒,点击右下角弹出指令信息框,展示信息标题、操作时间、操作类型。

(3) 指令流转

指令接收后,可以根据指令内容拟定处置意见或进行指令流转操作,按照流转要求,填写转办意见,支持常用语选择,选择转办接收人,将指令流转至其他具体落实的责任人处理。

(4) 指令反馈

根据安保事件处置结果进行反馈,可通过 pc 端平台或移动端警务 APP 反馈指令的落实情况,编辑反馈内容,支持视频、图片等多种方式上传,并可以定位现场位置,将结果反馈至安保指挥部。

2.4.3.3 进展情况

以时间轴的方式对安保事件的处置过程进行展示,查看各环节的参与单位、参与人员、反馈情况等,也可查看每个环节的接收人员和阅读人员详情。针对接收人超时没有接收指令的,可以手动一键进行督办提醒。

2.4.3.4 指令统计

指令管理在首页实时的统计每类指令数据、单位参与度、指令落实情况数据。

(1) 指令处置情况统计

按事件处置状态分为“未处置”、“已流转”、“已反馈”、“已归档”，分类统计指令处置情况统计数量，联动事件列表，当点击“未处置”、“已流转”、“已反馈”、“已归档”任意统计框时，事件列表联动展示对应的时间详情。

（2）指令态势统计

实时在线统计指令总数，展示每次大型安保活动指令态势分布情况。可统计展示每类指令在当月的分布情况，展示方式为折线图，快速反馈指令在当月的高频峰和低频峰。分析各类指令的应用情况，用于后期的大型活动安保研判分析。

2.4.3.5 指挥调度

指挥调度时可以根据方案中预先定义的指令进行处置指令的下达调度；也可以根据现场情况进行处置力量调度。

（1）方案处置指令

根据当前安保方案中预先定义的处置指令进行调度，处置指令列表形式展现，主要包括单位、参勤人数、职责任务要求、联系方式等内容。

（2）处置力量调度

除了需要根据方案下达调度指令外，可能还需要根据情况变化随时调动其他出动单位或给单位下达其他事务性指令。系统展示所有可调度的临机力量、界面力量，指挥员可设定活动区域周边半径，从图上指挥系统获取周边力量进行调度。

2.4.3.6 实名制上岗

支持大型活动安保值守点位、名单等信息快速选择，分层级（市局、分局、派出所）、模板式一键导入功能。市局将安保任务指令（各分局安排多少人、确定负责人）下发至分局，分局分摊至派出所，派出所可根据任务要求和人员在岗情况确定值守人员名单、值守点位等相关信息，对导出的勤务排班模板文件进行关联填充后快速导入。实名制上岗模块可以实现对各分局派出所录入的排班、到岗信息进行统计展示，支持到岗亮灯、超时提醒、异常报警功能。安保警员通过移动端签收安保指令信息后，迅速赶往值守点位，点击到岗签到，值守点位关联上岗民警情况，即民警姓名、位置、上撤岗时间等内容。安保人员签到之后，如

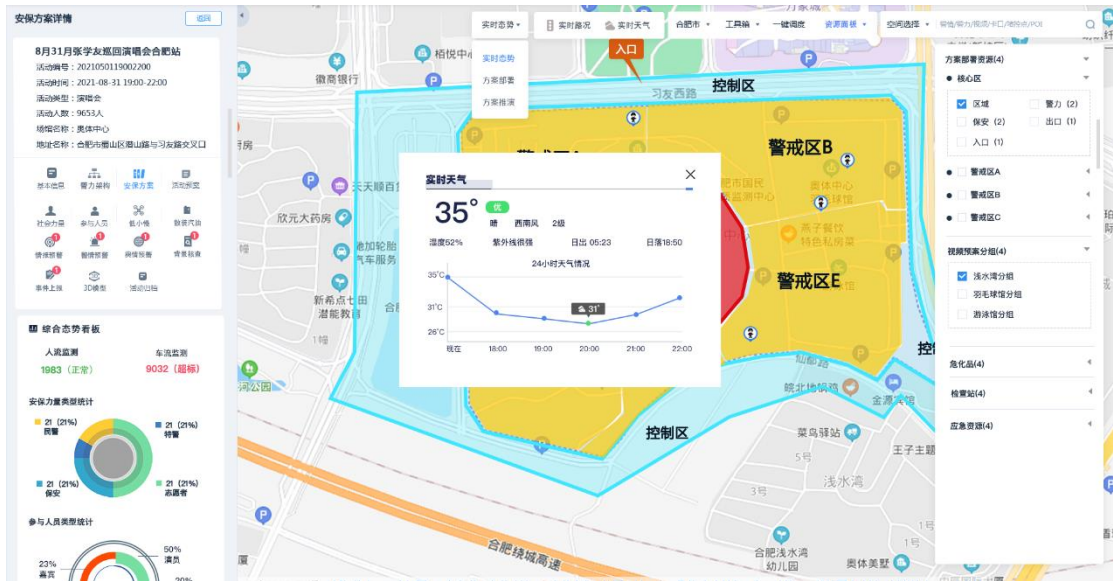


图 2-11 组织架构



图 2-12 人员背审



图 2-13 预警信息

2.5.1 活动概览

2.5.1.1 活动查询

平台支持对活动的高级检索，平台默认展示的为本年度活动信息。

2.5.1.2 活动列表

所有安保活动能够分类以目录树方式展示在任务框中，能够对活动详细方案进行查看。正在进行安保任务置顶。已办活动、正在进行和待办活动分颜色标识。

2.5.1.3 活动详情

选择要查看的安保活动，可展示本活动相关信息，信息包括：活动简介、活动日程、活动证件、住地、方案预案、安全检查情况和安保力量、人流、警情案件、重点人员预警数等。

活动简介：包括活动背景、主办单位、组织架构、承办单位及联系人、场馆及联系人等信息，以及现场图、人车流程图、验证口图、封控隔离图等。

活动日程：图表形式展示活动期间的日程安排情况，包括活动名称、活动时间、活动地点、活动内容、活动议程、参加人员、活动规模、安全容量、承办单位、场地方、保安公司及各联系人、参加累计人数（指整个活动期间汇总人数、瞬间最高人数、每日流量的累计数），有多场活动的可按日程安排进行添加，按时间进行排序。

活动证件：活动证件管理办法及样证、人员证件数量、车辆证件数量。

活动住地：住地宾馆数量及具体名称，每家宾馆入住人数、人员身份、国家地区、每家酒店联系人等。

文件资料：活动临时工作要求、活动部署资料、安保工作方案、突发事件处置预案、安保工作总结（经验做法、存在问题、改进措施等）等。支持文件资源可视化展示，支持文件导出功能。

安全检查情况展示：对活动安全隐患及整改情况、违法违规及处罚情况进行展示。可查看安全检查处罚文书等。

安保力量：当日警力数、保安数，累计警力、保安数。

人流：实时人流、当日流量、最大人流、累计参与人数（指整个活动期间汇总人数，后期自动累计）等，支持人流数据的手动录入。

车流：实时车流、当日流量、累计车辆数（指整个活动期间汇总车数，后期自动累计）。

警情案件（设定时间段）：自动统计活动现场警情案件数、同期数据对比。可展示重大活动期间，全市刑事案件警情数、同比，刑事案件立案数、同比，刀枪爆警情数、同比。支持警情案件的自动筛选、分类，例如扒窃、入室盗窃、伤人等。

重点人员：展示重点人员相关统计数据，包括背景审查人次、不通过人次、人卡预警数、车卡预警数、处置数等。

2.5.1.4 安全评估报告

查看活动审批过程中形成的风险评估报告。

2.5.2 场馆信息

平台支持对活动安保的一些重要场所信息进行管理、查看和维护。

支持以活动列表的形式展示场馆历史举办活动情况。

支持对场馆活动审批评估情况的查看，包括场馆所存在问题、整改意见、已整改、未整改情况等。

2.5.3 外部单位信息

平台支持对相关外部单位（保安公司、活动举办单位等）信息进行管理、查询和维护。

2.5.4 不良记录信息

平台支持对重点人员、活动场馆、主办单位等大型活动相关对象的在大型活动举办期间未遵守相关法律法规的不良记录信息进行存储和检索。

2.5.5 天气情况

与天气系统对接，获取天气信息，在首页为相关人员提供天气信息指引，及时了解天气情况。支持天气信息的手动录入。

2.5.6 人员背审信息

平台与大数据中心背景审查系统对接，支持对主办方工作人员、保安、志愿者等人员的背景审查，将人员的信息与公安大数据进行比对碰撞，支持存疑信息核查情况、处置情况录入。

2.5.7 现场监测预警

针对大型活动实际情况，可支持“控制区、警戒区、核心区”设置；结合平台功能应用，支持对大型活动涉及的核心场馆、驻地以及周边建筑物、制高点等重点核心部位的视频监控调看，查看人脸识别、车牌识别、人流监测等信息及预警线索，并以小窗口的形式进行预警提醒。支持查看在大型活动必经或可能行经及沿线桥梁、涵洞等重点部位架设的人脸识别、车牌识别等前端感知设备获取的相关数据信息。主要包含人流密度监测预警、车流态势监测预警、安保力量态势监测、重点人员监测预警、警情态势监测预警、危险物品监测预警、视频图像治安防控、“低慢小”飞行器管控等功能模块。

2.5.7.1 人流密度监测预警

平台通过对接大数据中心的视频监控数据以及场所闸机出入信息等，掌握区域内实时人流动态信息，并能及时得到现场较为准确的人数和人群流量数据，获取进入指定地块的人数以及实时流量情况，便于安保区域流量的动态控制。利用场馆智能感知设备，掌握人员流量密度变化态势，及时对数据异常变化情况进行排查预警，支持及时将预警推送给现场民警进行疏导处置。

2.5.7.2 车流态势监测预警

对接公安大数据中心的车辆时空轨迹信息、实时交通数据等，获取安保场所周边（可调）范围内停车数和车位的相关信息等。对接模型预警中心的车辆态势

预警信息并进行展示，指挥部能够直观了解重点区域车流态势，并基于各路段车流量、停车场的分布和容纳情况为进行交警力的部署缓解交通压力、快速疏导人流提供支撑。

2.5.7.3实时安保力量态势监测

平台集成各类警用移动终端回传的数据，集成互联网端辅警、社会安保、志愿者的实名制上岗数据，可实时监测人员、车辆等警务力量的数量、位置、分布、运行轨迹以及社会安保力量等联动资源部署情况等信息，并按类进行统计和展示。

2.5.7.4重点人员监测预警

平台对接公安大数据中心重点人员数据库以及人员时空轨迹信息，对重点人员出行信息以及视频识别结果进行实时可视化展示，实现重点人员监测预警展示，同时对接模型预警中心的人员分析预警信息并进行实时推送，增强公安部门主动预防和打击犯罪的能力。

2.5.7.5警情态势监测预警

平台支持对安保活动场所自定义设置安保监测范围距离，实时监测该安保范围内发生的警情案件等，对警情案件进行分析、筛选、汇总。

2.5.7.6危险物品监测预警

平台支持对安保活动现场、住地、线路自定义绘制危险物品的预警防控圈，将该防控圈内的涉枪涉爆、放射性物品、剧毒化学品、加油站、危化物品存储仓库进行上图标注。对接模型预警中心的危险物品预警信息并进行展示推送，便于现场安保人员进行及时管控。

2.5.7.7视频图像治安防控

平台与治综系统进行对接，获取视频监控数据，可调场馆现场、住地、线路周边视频监控、4G/5G 单兵警用设备视频、警车视频等。

2.5.7.8 “低慢小”飞行器管控

系统支持“低慢小”飞行器相关信息的管理、检索功能，可将掌握的“低慢小”设备的信息手动录入系统，包括厂家信息（产品序列号、型号、维保及购买信息）、持有人信息、无人机设备信息等。支持定期抽取寄递业数据中涉及的无人机信息进行展示以及人工核查录入功能。

2.5.8 圈层管控

根据大型活动安保需要，对全市或相关区域社会面实行圈层管控，展示本地安保圈的检查站、武装卡点、重点人员等管控情况。

2.5.8.1 安保圈

安保圈自动关联区域内警务资源、社会资源。支持安保圈按需框选（不规则）功能。

2.5.8.2 检查站、武装卡点

平台支持对大型活动安保中检查站、武装卡点数据进行一图展示，点击具体检查站或武装卡点可查看具体的投入警力数、战果、核查情况等信息。

2.5.8.3 重点人员

平台可支持对活动期间进入安保圈内的相关布控重点人员预警统计、管控指令下发；支持对活动期间（具体期限可根据需求进行调整）购买散装汽油人员信息进行碰撞，预警。

2.5.8.4 应急资源管理

调用大数据中心应急资源数据，同时支持对应急人员、装备、单位等进行添加、修改、删除操作，实现对大型活动相关的应急资源信息进一步完善与管理，并实现对应急资源的可视化上图定位管理，快速服务于应急指挥。

启动预警时可自动关联周边资源，便于操作人员进行自由选择，便于防控工作的开展，例如视频联动调用等。

2.6 活动总结



图 2-14 活动复盘

2.6.1.1 活动归档

以时间轴为主线，记录安保活动从审批到完结的过程，实现对活动的全过程、全生命周期管控，如何时申报、何时批准、活动地点、事件发生时间、参与人数以及事后总结等。

2.6.1.2 活动评估

安保活动结束之后，平台基于活动战果评估报告标准模板，结合大型活动安保监管统计情况自动生成活动总结评估报告。评估报告内容包括活动内容规模统计分析、监测预警情况统计、安保警力勤务统计分析、活动结果评价、优化措施等。支持活动报告生成和结果导出功能。支持对活动总结评估报告的手动编辑修改。

2.6.1.3 积分管理

对承办单位、保安公司、票务等单位实现积分管理，对大型活动举办期间有违反法律法规行为的，在原处罚的基础上分别予以扣分处罚，对多次扣分或发生重大安全事故、或有被叫停举办活动的，在新申办或承办大型活动时公安机关风险评估会予以提示。支持对违反法律法规限定的禁止参加相关大型活动的人员信息录入和查询检索，并设定预警解禁时限。

2.6.1.4 票证统计

平台设立与票务系统数据接口，支持与票务系统对接，汇聚大型活动票务、内部人员证件信息，实现票务、证件相关人员、车辆数据的接入、管理、统计、分析等功能。依托平台以获取票务系统中场地分区设置、分区座位设置、座位票种设置等信息，通过票务系统中的门票信息以及背审系统中的单位、人员信息等，关联出入人员与坐席区域，根据入场票证统计、观众数量统计以及人员风险指数，加大对观众人数多或者有重点人员的看台分区安保力量投入，可以提高安保的针对性和有效性。主要包含入场票证统计、观众数量统计、内部人员证件管理等功能。

2.7 人员密集场所（含景区）管控

人群密集场所管控功能主要定位于对景区、商圈、场馆、广场等人员密集场所进行管控，对数据已接入的场所提供视频监控、人员流量进行监控及超过阈值预警等功能。

2.7.1.1 场所管控

平台针对已接入的常规人员密集场所数据，包括各种资源时空位置、责任人联系方式以及场所上报的风险评估和应急管控预案等，可自动关联场所周边视频监控、警力、消防等资源，结合公安大数据中心的视频监控数据和景区等地的人员统计数据获取人员密集场所实时人流数据，对区域内常规人员密集场所人流态势进行动态监控，支持人流状态的手动编辑；对接公安内网视频共享平台，可查看常规人员密集场所周边视频监控等。依托人员密集场所管控模块，实现对辖区

范围内各常规人员密集场所的管控，实时分析人员流量变化态势，及时对数据异常变化情况进行排查。

2.7.1.2 客流统计

提供客流统计功能的管理，可检索客流量并按日、周、月、年统计生成报表。支持客流数据的手动编辑。

2.7.1.3 安全预警

平台可根据密集场所安全评估报告，核定场所安全容量，设定人流阈值，当人数达到阈值，由模型预警中心产生预警信息，系统进行告警提示。

2.7.1.4 预警推送

当系统出现告警提示后，可查看预警告警信息，并能够启动处置预案，一键将告警信息推送至预案关联人员和责任民警。

2.7.1.5 视频管控

人口密集场所单位建设视频监控，覆盖场所进出口、安检口、场院区等人员活动区域，平台对接大数据中心视频监控系统数据，获取密集场所视频监控数据，实现对场所视频接入调用，可查看实时监控画面及调阅历史监控画面。

2.7.1.6 场所筛选

设置密集场所查询条件，可按照区域、场所类型筛选查询人员密集场所，查看目标场所当日实时流量、日最高流量、历史最高流量以及累计流量，并能够导出。

2.7.1.7 人数统计看板

通过图表、统计数字等方式基于不同维度展示区域和点位的人流量的当前情况和历史情况。

2.8 系统数据要求

大型活动安保指挥调度平台正常使用需要对接如下系统获取相关业务数据：

（1）与大型群众性活动管理系统对接，获取大型活动相关数据，包括活动举办时间、地点、承办人等信息，便于对申办活动进行审批备案。

（2）与 PGIS 平台对接，获取警务通、350M、警车等警务终端的实时定位数据和地图服务，实现各类警务资源、社会资源的上图展示，便于大型活动安保指挥调度。

（3）与票务系统对接，获取活动票证证类型、票证信息，实现对活动相关人员、车辆数据的接入、管理、统计、分析等功能。

（4）与融合通信服务平台对接，调用平台服务能力，集成各种通讯手段，实现用户多种业务的统一指挥调度，对警力进行快速的指挥调度和高效反应。

（5）与交通平台对接，接入安保场所周边实时交通数据。

（6）获取气象网站的气象数据，为相关人员提供天气信息（降雨、降雪、风力、气温等），及时了解天气情况。

（7）与视频综合服务平台对接，获取场馆内、场馆周边及重点区域的视频图像数据及视频结构化数据。

（8）与部级治综系统对接，实现大型活动安保相关数据的录入与实时共享。